



Guardia di Finanza
REPARTO TECNICO LOGISTICO AMMINISTRATIVO CAMPANIA
- Ufficio Amministrazione – Sezione Acquisti

ATTO AUTORIZZATIVO N. 846 IN DATA 20/11/2018

OGGETTO: Capitoli 4230/26, 4264/26 e 4273/26 – Determina a contrarre – Indizione di procedura negoziata ex [art. 36, comma 2, lett. b\) del D.lgs. n. 50/2016](#), per l'affidamento del **servizio di trasporto e manovalanza connesso alla movimentazione dei materiali su tutto il territorio nazionale (traslochi), per le esigenze del personale militare dipendente dal Comando Regionale Campania, per il triennio 01.01.2019 – 31.12.2021**, tramite RdO aperta su MEPA.

IL COMANDANTE DELL'ENTE

Premesso che in data 31/12/2018 scadrà il contratto (Obbligazione commerciale n. 9 del 02/08/2017), stipulato con la ditta **SCALA ENTERPRISE S.R.L.** (Codice fiscale e Partita IVA 05594340639) con sede legale in Via Giacinto Gigante, 39, 80128 Napoli, per il servizio di trasporto e manovalanza connesso alla movimentazione dei materiali su tutto il territorio nazionale (traslochi), per i militari trasferiti d'autorità dipendenti dal Comando Regionale Campania della Guardia di Finanza;

Vista la nota n. 0476196 in data 24/09/2018 con la quale questo Ente ha comunicato al Comando Generale della Guardia di Finanza – IV Reparto – Ufficio Commissariato e Armamenti, l'assunzione di impegni pluriennali in attuazione dell'art. 34, co. 4, della Legge 31 dicembre 2009, n. 196 e s.m.i.;

Vista la lettera prot. n. 0287121/2018 datata 01/10/2018 del Comando Generale della Guardia di Finanza – IV Reparto – Ufficio Commissariato e Armamenti, con la quale esprime parere favorevole alla stipula di un contratto triennale (dal 01.01.2019 al 31.12.2021), per il servizio indicato in oggetto, per un importo complessivo massimo di € 170.000,00 (IVA compresa), considerato che la stipula di un contratto triennale, oltre a garantire la continuità del servizio in parola, consente di ottenere risparmi, in linea con le direttive di indirizzo strategiche in tema di contenimento della spesa pubblica;

Ritenuto necessario, al fine di garantire la continuità al servizio in oggetto, procedere all'indizione di una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio di traslochi connessi ai trasferimenti d'autorità dei militari dipendenti dal Comando Regionale Campania della Guardia di Finanza, per una durata di anni tre oltre l'eventuale opzione di proroga di mesi sei;

Visto il capitolato tecnico che regola le condizioni del servizio di cui trattasi;

Visto il [D.M. n. 181 del 24/10/2014](#) recante "Capitolato generale d'oneri per le forniture di beni e le prestazioni di servizi occorrenti per il funzionamento del Corpo della Guardia di Finanza";

Visto il [Regio decreto n. 2440 del 18 novembre 1923](#) recante le disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato e il relativo Regolamento approvato con [Regio decreto n. 827 del 23 maggio 1924](#);

Visto il [Decreto Legislativo n. 50 del 18 aprile 2016](#) recante "Codice dei contratti pubblici" e, in particolare:

- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l'articolo 30 sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- l'articolo 31 sul ruolo e sulle funzioni del responsabile del procedimento negli appalti e nelle concessioni;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;

Visto il [Decreto Legislativo n. 56 del 19 aprile 2017](#) recante "Disposizioni integrative e correttive al [decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50](#)";

Viste le ultime modifiche addotte al Codice degli appalti con [Legge 27 dicembre 2017, n. 205](#) (Legge di Bilancio 2018);

Viste le [Linee guida n. 4](#) emanate dall'ANAC di attuazione del [D.Lgs. 50/2016](#) aggiornate al [D.Lgs. 56/2017](#) recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" (approvate dal Consiglio dell'ANAC con [delibera n. 1097 del 26/10/2016](#) e aggiornate con [delibera del 01/03/2018](#));

Visto che sono stati aboliti gli articoli dal 271 al 338 del [Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207](#), che riguardano le acquisizioni di forniture e servizi e le acquisizioni in economia;

Vista la [Legge 7 agosto 1990, n. 241](#) che stabilisce che: "L'attività amministrativa persegue i fini determinati dalla legge ed è retta da criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità e di trasparenza";

Vista la [Legge n. 244 del 24 dicembre 2007](#) recante "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato";

Visto il [D.L. n. 52 del 7 maggio 2012](#), trasformato in [Legge n. 94 del 6 luglio 2012](#) recante "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica e la successiva [Legge n. 135 del 7 agosto 2012](#) "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica";

Vista la [Legge n. 136 art. 3 del 13.08.2010](#) e il [decreto legge n. 187 del 12.11.2010](#) convertito nella [legge n. 217 del 17.12.2010](#), che introducono l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari relativi alle commesse pubbliche, nonché la [Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione](#) (già AVCP, nel prosieguo ANAC);

Vista la "Legge di stabilità 2016", [Legge 208/2015](#) pubblicata sulla GURI Serie Generale n° 302 del 30.12.2015 – SO n° 70;

Vista la "Legge di stabilità 2017", [Legge 11.12.2016 n° 232](#), pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 297 del 21 dicembre 2016;

Visto il [Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33](#) recante “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

Visto l'[art. 192 del D.Lgs. 267/2000](#), che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;

Visto l'[art. 31 del D.lgs. n. 50/2016](#), che prevede la nomina di un responsabile del procedimento, unico per tutte le fasi di attuazione del programma di approvvigionamento;

Visto l'[art. 32, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016](#), il quale dispone che “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

Visto il combinato disposto degli [artt. 31, 101 e 111 del D.lgs. n. 50/2016](#), che prevede la possibilità di nominare un direttore dell'esecuzione del contratto;

Visti:

- l'[art. 36 “Contratti sotto soglia” del D.lgs. n. 50/2016](#), il quale prevede ai commi 1 e 2, lettera b), fra l'altro che:
 - ✓ l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo di assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'articolo 50 (*disposizione modificata dal D.Lgs. 56-2017 in vigore dal 20-5-2017*);
 - ✓ fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di servizi e forniture di importo superiore a 40.000,00 euro e inferiore a 144.000,00 euro mediante procedura negoziata, previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;
- l'[art. 58 del Codice dei contratti pubblici](#) di cui al D.lgs. n. 50/2016, il quale prevede che le stazioni appaltanti ricorrano a procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici di negoziazione nel rispetto delle disposizioni del codice medesimo;

Considerato che al fine di garantire l'osservanza del “*principio di rotazione*” contemplato nell'[art. 36, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016](#) ed anche nelle procedure negoziate sotto-soglia, le procedure selettive da adottare devono consentire di delineare, eventualmente, la successiva competizione tra gli operatori interessati all'affidamento;

Fermo restando quanto previsto al paragrafo 3.6, secondo periodo, delle [Linee Guida n. 4 dell'ANAC](#), il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvito al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedono un onere motivazionale più stringente;

Ritenuto necessario che l'affidamento avvenga tramite procedure negoziate aperte al mercato con indagini di mercato che non operino alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione.

Ritenuto altresì opportuno, in caso di candidatura della ditta che in precedenza ha effettuato il servizio per cui è la presente, procedere, al reinvito e all'eventuale aggiudicazione della medesima ditta tenuto conto del certificato dal grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;

Dato atto che:

- la durata del servizio è stabilita in mesi 36 (trentasei) dall'1/01/2019 al 31/12/2021;
- l'importo del servizio, per il predetto periodo, è stimato in € 139.344,26, di cui € 138.821,26 per l'esecuzione del servizio ed € 523,00 per oneri di sicurezza, oltre I.V.A. di legge al 22% pari ad € 30.655,74, per un totale complessivo di € 170.000,00;

Constatato che il servizio in oggetto rientra nei limiti di valore di cui all'[art. 36, comma 2, lett. b\) del D.lgs. n. 50/2016](#), ricorre quindi l'ipotesi dell'affidamento tramite procedura negoziata;

Visto l'[articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296](#) (*comma modificato dall'art. 7, comma 1, legge n. 94 del 2012, poi dall'art. 1, comma 150, legge n. 228 del 2012, poi dall'art. 22, comma 8, legge n. 114 del 2014, poi dall'art. 1, comma 495, legge n. 208 del 2015*) secondo cui tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche dello Stato sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro, di cui all'[articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488](#) e successive modificazioni e integrazioni;

Dato atto che non sono attive convenzioni CONSIP di cui all'[art. 26, comma 1, della legge 488/1999](#) aventi ad oggetto servizi comparabili con quello relativo alla presente procedura di affidamento, come risulta dall'apposito sito internet www.acquistinretepa.it;

Visto l'[articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296](#) (*comma modificato dall'art. 22, comma 8, legge n. 114 del 2014, poi dall'art. 1, commi 495 e 502, legge n. 208 del 2015, poi dall'art. 1, comma 1, legge n. 10 del 2016*), secondo cui le amministrazioni sopra indicate per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute, in mancanza di apposite convenzioni-quadro, a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) di cui all'[articolo 328, comma 1 del d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207](#);

Visti il [D.L. 7 maggio 2012, n. 52](#) e il [D.L. 6 luglio 2012, n. 95](#) nonché le relative leggi di conversione, che sanciscono l'obbligo di ricorso al mercato elettronico per l'approvvigionamento di beni e servizi da parte delle pubbliche amministrazioni;

Preso atto che sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.) è presente il Bando denominato "Servizi di Logistica – Traslochi, Facchinaggio, Movimentazione Merci, Magazzino, Gestione Archivi".

Ritenuto, alla luce di quanto previsto dalle disposizioni normative vigenti, dover procedere alla scelta del contraente mediante procedura negoziata ai sensi dell'[art. 36, comma 2, lett. b\) del D.lgs. n. 50/2016](#), mediante richiesta di offerta (R.d.O.) sul MePA, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi

dell'art. 95, comma 2 del citato decreto, anche in presenza di una sola offerta valida, ai sensi dell'art. 69 del Regio decreto 23 maggio 1924, n. 827, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente, ai sensi dell'art. 97, comma 6, del Codice,

AUTORIZZA

1. per i motivi di cui in premessa, il Capo Gestione Amministrativa ad avviare la procedura di gara, mediante procedura negoziata, ex art. 36, comma 2, lettera b), del D.Lgs. 50/2016, da espletarsi tramite il Mercato Elettronico della PA, per l'affidamento del **servizio di traslochi e manovalanza connesso alla movimentazione dei materiali su tutto il territorio nazionale, per le esigenze del personale militare trasferito d'autorità dipendente dal Comando Regionale Campania, per il triennio 01.01.2019 – 31.12.2021**, per un importo complessivo stimato di € 139.344,26, di cui € 138.821,26 per l'esecuzione del servizio ed € 523,00 per oneri per la sicurezza, non soggetti a ribasso, oltre I.V.A. di legge al 22% pari ad € 30.655,74, per un totale € 170.000,00, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D.lgs. n. 50/2016.
2. Nel rispetto dei principi di imparzialità, parità di trattamento e trasparenza si evidenzia che:
 - l'interesse generale da soddisfare è riferito, sostanzialmente, all'esigenza di assicurare il regolare svolgimento dell'attività d'Istituto;
 - il fine che il contratto intende perseguire è quello di assicurare il servizio di traslochi connessi ai trasferimenti d'autorità dei militari dipendenti dal Comando Regionale Campania della Guardia di Finanza;
 - l'oggetto del contratto è l'affidamento del **servizio di traslochi e manovalanza connesso alla movimentazione dei materiali su tutto il territorio nazionale, per le esigenze del personale militare trasferito d'autorità dipendente dal Comando Regionale Campania, per il triennio 01.01.2019 – 31.12.2021**;
 - le modalità di scelta del contraente: il servizio sarà affidato mediante procedura negoziata, ex art. 36, comma 2, lett. b), del D.lgs. n. 50/2016, a seguito di R.D.O. su piattaforma MEPA, a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 95, comma 2 del medesimo D.lgs., individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
 - il contratto sarà perfezionato in forma di scrittura privata digitalizzata, ex art. 32, comma 14, del D.lgs. n.50/2016, con apposizione di marca da bollo virtuale.
3. L'onere massimo presunto per il soddisfacimento dell'esigenza in questione, quantificato in € 170.000,00 IVA e oneri per la sicurezza inclusi, graverà a carico dei capitoli 4230/26, 4264/26 e 4273/26 di bilancio degli esercizi finanziari 2019, 2020 e 2021.
4. Ai sensi dell'articolo 29 del D.lgs. n. 50/2016, si stabilisce che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", all'indirizzo www.gdf.gov.it con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.
5. Ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016, nomino quale Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.), il **Tenente Colonnello Matteo Malvaso** – Capo Ufficio Amministrazione del Re.T.L.A. Campania.
6. Ai sensi dell'art. 111 del D.lgs. n. 50/2016, il Direttore dell'Esecuzione Contrattuale (DEC) è il **Luogotenente c.s. Giovanni Scotti** (Capo Sezione Commissariato e

Armamento dell'Ufficio Logistico – Sezione Commissariato del Reparto Tecnico Logistico Amministrativo Campania), che si avvarrà della collaborazione, in qualità di assistente, del **Brigadiere Capo Mario Cioffi**, in forza alla menzionata Sezione Commissariato e Armamento – Drappello Commissariato, che provvederà a redigere apposita dichiarazione di buona esecuzione del servizio.

7. Il contratto conseguente al presente provvedimento non sarà soggetto al termine dilatorio, ai sensi dell'[articolo 32, comma 10, lett. b\) del D.lgs. n. 50/2016](#).
8. L'offerta dovrà essere corredata, ai sensi dell'[art. 93 del D.lgs. n. 50/2016](#), da una garanzia provvisoria pari al 2% (due per cento) del valore presunto dell'appalto nonché dall'impegno di un fideiussore a rilasciare la garanzia definitiva per l'esecuzione del contratto, di cui all'[art. 103 del D.lgs. n. 50/2016](#), qualora l'offerente risultasse aggiudicatario.

La presente autorizzazione, a norma dell'art. 11, comma 1, lettera a), del D.D. 9000/2006, viene conservata in originale nel registro degli Atti Amministrativi, mentre copia conforme sarà allegata al titolo di spesa.

f.to IL COMANDANTE DEL REPARTO T.L.A.
(Col. R.T.L.A Massimo Manfredini)

Per presa visione:
f.to IL CAPO GESTIONE AMMINISTRATIVA
(Ten. Col. Matteo Malvaso)